

110 65

11768

CORPS LÉGISLATIF.

11768

CONSEIL DES CINQ - CENTS.

R A P P O R T

Case

FRC

17869

ET

PROJET DE RÉSOLUTION

PRÉSENTÉS

PAR J.-A. DULAURE ;

Député par le département du Puy-de-Dôme ;

AU NOM DE LA COMMISSION D'INSTRUCTION PUBLIQUE
ET DES INSTITUTIONS RÉPUBLICAINES,

*SUR la surveillance & la police des écoles
publiques & particulières.*

Séance du 2 frimaire an 7.

CITOYENS REPRÉSENTANS ;

Le projet de résolution sur la surveillance & la police
des écoles publiques & particulières est celui dont m'a

3

A

THE NEWBERRY
LIBRARY

chargé votre commission d'instruction publique ; il embrasse tous ceux qu'elle vous a présentés ; il en est le complément ; il doit les vivifier, & en assurer l'exécution : il range sous la même surveillance & soumet à un enseignement uniforme & national toutes les écoles du même degré, tant publiques que particulières, & même l'éducation domestique. Avant de vous le soumettre, je dois vous en exposer les motifs & les bases.

Pour faire fleurir l'enseignement dans toutes les parties de la République, pour donner au Peuple français une éducation nationale & former par elle un véritable esprit public, pour surmonter les obstacles qui entravent & suspendent l'exécution des lois existantes sur cet objet, pour anéantir tout ce qui s'oppose à ce que les principes républicains remplacent les principes d'un régime proscrit, nous avons à combattre & à vaincre des forces puissantes : les inimitiés particulières, qui se changent facilement en inimitiés nationales ; les mécontentemens momentanés, qui, comme un héritage, se transmettent de père en fils ; la routine des préjugés, les vieilles opinions, dont les racines s'étendent jusque dans les siècles les plus reculés, & sont d'autant plus difficiles à déraciner, que leur antiquité les rend plus chères & plus respectables aux yeux du vulgaire. Il faut leur opposer des forces supérieures, car la foiblesse des tentatives au lieu de l'atténuer fortifie le mal ; il faut leur opposer la force de persuasion, la réunion des forces coercitives & rémunératrices ; il faut leur opposer, d'une part, l'attrait des récompenses publiques & l'amour de la gloire, de l'autre, la honte & la crainte du mépris ; il faut leur opposer l'ambition, en ouvrant, d'un côté, à la jeunesse la perspective des places distinguées, d'un heureux avenir, & en leur montrant de l'autre une carrière humiliante & misérable. Il faut sans cesse mettre aux prises les lumières de la raison avec les ténèbres de l'erreur,

les passions dégradantes & funestes à la société avec les passions qui peuvent concourir à sa prospérité.

Pour obtenir cette victoire nécessaire, votre commission a pensé d'abord qu'une surveillance active & extraordinaire, qui s'exerceroit, non-seulement sur les écoles publiques, mais encore sur les écoles particulières, étoit indispensable. Cette première pensée a été profondément méditée; une discussion assez longue en a éclairé les avantages, & son résultat a confirmé votre commission dans sa première détermination.

Elle a vu, dans une surveillance spéciale fortement organisée, un moyen puissant d'exécution, un moyen propre à donner cette force vivifiante, cette action vigoureuse qui manquent entièrement à l'organisation de l'instruction publique; elle a vu, dans cette surveillance, un moyen unique pour assurer le républicanisme de l'éducation nationale, & former en France un esprit public; elle a reconnu que l'absence de cette surveillance spéciale étoit une des causes de l'état de langueur où se trouvent la plupart de nos écoles, & une cause des maux résultans d'un enseignement contraire aux principes républicains; maux qui menacent la génération qui s'avance de troubles & de dissensions civiles; maux qui vont accroître la disette, déjà sentie, d'hommes capables par leurs talens, leur moralité, leur patriotisme, de remplir les fonctions publiques.

L'article XI de la loi du 3 brumaire an 4, loi organique de la constitution, met les écoles primaires sous la surveillance immédiate des administrations municipales; les écoles centrales n'y sont point comprises. Cet article ne comprend pas non plus, ce qui est d'une plus haute importance, les écoles particulières: il faut, sans abroger cet article, lui donner l'extension convenable aux besoins de cette partie de la législation.

L'expérience nous a prouvé jusqu'ici combien la surveillance exigée par cette loi sur les écoles primaires, étoit

insuffisante ; que cette surveillance, exercée par les administrations municipales, étoit presque nulle. Les membres de ces administrations , distraits d'ailleurs par d'autres travaux , sont , vous le savez , sur-tout dans de petites communes , arrêtés dans l'exercice de leur surveillance par les liens du sang , par des affections particulières , par intérêt ou par crainte , ou peut-être par de vieilles habitudes ; & leurs dispositions à ménager & à soustraire à la rigueur de la loi ceux qui la transgressent ou l'éluent sont cause de l'inexécution presque générale de l'article qui prescrit la surveillance des écoles. Il faut donc une surveillance spéciale & extraordinaire ; il faut donc un nouveau fonctionnaire public uniquement occupé de cette surveillance, laquelle doit s'étendre sur les écoles publiques, & principalement sur les écoles particulières.

On pourra objecter contre l'institution du surveillant les dépenses du salaire de ce nouveau fonctionnaire public, & l'économie que les circonstances commandent. Quelles sont donc ces dépenses pour une institution d'une si haute importance ? *Trois cent mille francs* suffiront au delà pour salarier tous les surveillans de la République. Qu'on mette en balance cette modique somme avec les immenses avantages qu'elle doit produire pour les générations présentes & futures, & qu'on juge !

Citoyens représentans , vous devez & vous desirez donner à la République des bases solides & durables. Vous ne voulez pas que des révolutions nouvelles succèdent à notre révolution , des orages à des orages ; vous voulez prévenir les dissensions civiles ; vous voulez que vos enfans recueillent en paix les fruits de la révolution ; vous ne voulez pas léguer à vos successeurs un héritage de désordres & de guerre , faire des Français un peuple d'ennemis ; de la France une Vendée : eh bien ! ne négligez rien de ce qui peut former un bon esprit public.

Etablissez un surveillant par chaque département, qui

correspondra avec les autorités constituées, qui les stimulera à concourir avec lui à l'exercice d'une surveillance active & continuelle, qui fera régulièrement des rapports sur la situation des écoles & de l'enseignement au ministre chargé de l'instruction publique, & qui figurera dans la hiérarchie des fonctionnaires comme un commissaire du Directoire exécutif près les écoles d'un département.

Sa surveillance doit s'étendre, ai-je dit, non-seulement sur les écoles publiques, mais encore sur les écoles particulières; elle doit même s'exercer d'une manière plus active sur ces dernières.

Les écoles particulières ne se sont peuplées qu'aux dépens des écoles publiques, ne se sont peuplées qu'en haine des principes qu'on y devoit professer. C'est-là qu'on enseigne assez généralement à détester le gouvernement républicain; c'est-là qu'on propage impunément l'erreur & les préjugés; c'est-là qu'on forme avec soin des ennemis à la patrie, & que des enfans de cette mère commune sont dressés pour en déchirer un jour les entrailles; c'est-là qu'on les dispose de bonne heure aux vengeances & aux trahisons, qu'on leur prépare les malheurs & les supplices qui en font la suite; c'est là au moins qu'on n'enseigne rien de ce que doit savoir un républicain, & qu'on façonne à la servitude une jeunesse destinée à la liberté.

Croiroit-on faire une objection sérieuse en disant que les écoles particulières, autorisées par l'article 300 de la constitution, sont indépendantes du gouvernement, parce qu'elles ne sont instituées ni salariées par lui? mais la liberté que la constitution donne à chaque citoyen de faire un établissement d'éducation ne constitue pas la liberté d'enseigner des principes contraires à ceux du gouvernement, pas plus que la liberté accordée aux marchands ne les autorise à vendre des poisons pour des alimens. Dans un état bien ordonné, la surveillance doit s'étendre sur les empoisonneurs de l'ame comme sur les empoisonneurs du corps; dans un état bien ordonné, le gouvernement a le droit de sur-

veiller toute espèce de rassemblement. L'aggrégation de plusieurs jeunes gens dans une pension ou école particulière est une espèce de rassemblement. L'article 360 de la constitution porte : *Il ne peut être formé de corporations ni d'associations contraires à l'ordre public.* Ne seroit-ce pas une association tout-à-fait contraire à l'ordre public que celle où se professeroit une doctrine contraire à celle du gouvernement républicain, où les enfans seroient instruits à devenir les ennemis de la patrie ? D'ailleurs il est un principe universellement reconnu dans toutes les Républiques, c'est que les enfans appartiennent plus à la patrie qu'à leur parens (1) ; c'est que le gouvernement doit spécialement veiller à leur éducation, afin que cette éducation soit une & nationale, afin que la jeunesse s'imprègne de bonne heure de cette vertu des Républiques que Montesquieu définit *l'amour des lois & de la patrie*. Faire aimer le gouvernement républicain, c'est en assurer la conservation & la prospérité, & tout gouvernement a le droit d'employer tout ce qui tend évidemment à sa conservation & à sa prospérité.

Puisque vous en avez le droit, puisque c'est un devoir pour vous & un besoin pour la patrie, les écoles particulières seront soumises à la plus rigoureuse surveillance ; les principes républicains y seront exclusivement professés sinon ces écoles seront fermées.

Les écoles centrales, & les lycées, moins nombreux, placés sur un théâtre plus vaste, exposés à plus de regards, & ayant moins pour objet l'éducation nationale, la formation de l'esprit public, que l'enseignement, seront moins susceptibles de surveillance, mais n'en seront pas exempts.

(1) « Depuis que l'enfant étoit né, le père n'étoit plus le maître » pour le faire nourrir (élever) à sa volonté ». PLUTARQUE, *vie de Lycurgue*.

Votre commission auroit cru incomplet son projet de résolution, si la police & la surveillance n'atteignoient en aucune manière les enfans élevés chez leurs parens : votre commission y a vu des difficultés; elle croit les avoir surmontées : vous en jugerez bientôt.

La surveillance adoptée, il a fallu créer des règles, des formalités nouvelles qui déterminassent son action; ces règles, ces formalités sont celles qui doivent aussi assurer les progrès de l'enseignement, garantir le républicanisme & l'uniformité de l'éducation de tous les enfans, piquer leur émulation, constater leur avancement & leur en assurer la récompense.

L'éducation nationale & l'enseignement doivent être uniformes dans toutes les écoles du même degré, sinon il résulteroit parmi les élèves des écoles primaires une divergence d'opinions morales & politiques qui deviendroit fatale à la tranquillité publique, & une diversité de systèmes scientifiques dans les écoles supérieures qui pourroit ralentir les progrès des connoissances humaines.

En conséquence, & pour obvier à ces inconvéniens, votre commission vous propose d'astreindre les professeurs des écoles primaires & ceux des écoles particulières du même degré, à employer exclusivement les mêmes livres élémentaires d'éducation ou d'enseignement, de charger le Directoire de faire composer un livre élémentaire à l'usage des écoles primaires, à la portée du premier âge, & contenant les premiers principes de grammaire, de calcul, de morale, de politique, de physique, &c.

C'est sur les élèves du premier âge que la sollicitude du gouvernement doit particulièrement se fixer; ce sont eux qu'il doit surveiller avec plus de soin, afin que sur cette terre vierge l'ivraie ne vienne se mêler aux semences salutaires, afin que cet âge si intéressant par son innocence soit préservé de la contagion de l'erreur, des préjugés &

de l'esprit de parti : contagion dont les effets sont d'autant plus funestes à l'enfance que l'impression qu'elle en reçoit est plus facile & plus profonde. Vous connoissez, citoyens représentans, l'empire des premières impressions, vous savez combien les traces qu'elles laissent sur une tendre imagination sont durables & difficiles à effacer, même dans l'âge de la raison. Dirigez donc, par tous les moyens possibles, vers la vérité, vers l'amour de la patrie, vers le bonheur, les facultés d'une enfance destinée à être le soutien & la gloire de la République.

Faites plus encore, citoyens représentans; dirigez les instituteurs des écoles primaires eux-mêmes en leur traçant la méthode la plus simple pour enseigner, pour former la jeunesse aux vertus civiles & morales, pour expliquer, développer les principes contenus dans le livre élémentaire, & sur-tout dans l'application qu'ils auront à faire de ces mêmes principes aux préjugés & aux erreurs locales. Votre commission vous propose de charger aussi le Directoire de la composition de cette instruction pour les instituteurs : elle se plaît à vous avouer ici que cette disposition lui a été inspirée en partie par le génie d'un homme dont vous regrettez la perte & révérez la mémoire, par Condorcet, dans son rapport sur l'organisation générale de l'instruction publique.

Donner aux instituteurs primaires une instruction sans s'assurer s'ils sont capables de l'entendre & de la mettre utilement en pratique, ce seroit montrer le bur sans l'atteindre. Il ne suffit pas de tracer des règles de conduite, il faut tout faire pour qu'elles soient observées : la surveillance établie pourra contribuer à cette observation ; mais elle seroit d'un foible secours à l'égard des instituteurs d'une incapacité reconnue : incapacité dangereuse, & qui dégoûte les pères de famille de confier leurs enfans à de tels instituteurs. Le moyen que je vais proposer constatera

leur capacité, les forcera à s'instruire, ou en purgera les écoles primaires.

Trois mois après la réception de l'instruction, les instituteurs des écoles primaires seront tenus de venir subir un examen en présence des professeurs de l'école centrale & des membres du jury d'instruction, qui pourront, d'après cet examen, les destituer de leurs places ou les y maintenir.

Quant aux écoles centrales, votre commission, pour y maintenir l'uniformité de l'enseignement, vous propose les mêmes moyens, mais avec plus de latitude. Le Directoire fera composer, s'il est nécessaire, ou indiquera les ouvrages élémentaires des sciences qui y seront professées. Les élèves des écoles particulières qui seront au degré des écoles centrales ne pourront s'instruire que par ces mêmes ouvrages.

Après vous avoir entretenus des principaux moyens coercitifs du projet de résolution, je dois vous parler de moyens plus puissans encore, qui tirent toute leur force des passions humaines, lesquelles il faut aussi faire concourir aux progrès de l'enseignement & à la formation d'un esprit public.

Le desir des récompenses, la crainte du mépris, l'espoir de la fortune, l'amour de la considération, voilà les passions que nous allons mettre en jeu. Si nous parvenons à les diriger habilement vers le but auquel nous tendons, notre tâche est remplie : les élémens conservateurs qui composeront alors le corps politique nous garantissent sa gloire & sa durée.

En effet, l'homme ne fait bien, ne fait avec zèle que ce qu'il fait avec passion, que ce qu'il aime à faire. Il se traîne vers le but, quand les lois menacent; il s'y précipite avec ardeur, quand les passions commandent. Il croit faire sa volonté en obéissant aux lois; il croit céder à son

Rapport fait par Dulaure.

A 5

penchant : ce n'est plus un devoir qu'il croit remplir, c'est un goût, c'est un besoin qu'il satisfait.

C'est sur-tout dans un système d'éducation nationale que le mobile des passions agira avec plus de succès. Les enfans céderont plutôt à ce mobile qu'à de froides maximes, qu'à des raisons déterminantes pour l'âge mûr, qu'à des exemples même. Leurs passions ne sont encore que dans l'imagination, & leur imagination agit plus que leur raisonnement, parce qu'ils sentent beaucoup plus qu'ils ne pensent. Rendre conformes à l'ordre public les passions des enfans, c'est ce que *Platon* appelle l'éducation ; car, ajoute ce philosophe : *les enfans ne peuvent être vertueux par raison* (1).

Tout dépend donc ici de la direction à donner aux passions vers un but salutaire, vers l'ordre public : & cette heureuse direction est le sublime des législations (2).

D'après ces principes, votre commission, pénétrée de la nécessité d'employer à la formation d'un esprit public le puissant mobile des passions, a pensé à la création d'un moyen nouveau, qui offrît à la jeunesse un véhicule puissant, propre à exciter & diriger sans effort ses passions naissantes vers cette passion politique & sacrée pour les républicains, l'amour de la patrie. Il falloit d'abord l'intéresser à ses succès, l'associer à sa gloire, à ses cérémonies & faire figurer les élèves des écoles publiques & particulières, dans un ordre déterminé, aux fêtes nationales.

(1) Lois de Platon, livre 2.

(2) « Les sciences, disoit *Xenocrate*, préparent moins les voies à la philosophie que les passions qui sont naturelles aux jeunes gens... Ces passions, habilement maniées par la raison & par les lois, conduisent heureusement la jeunesse dans les sentiers de la vertu. » *PLUTARQUE, de la vertu morale.*

C'est ce que votre commission vous propose. Il falloit faire plus encore ; il falloit ouvrir à la jeunesse la perspective de l'avenir , lui montrer dans l'éloignement , pour prix de sa soumission aux lois , de son assiduité , de ses progrès , de son zèle patriotique , le bonheur & la gloire.

Cet objet a paru rempli par l'institution du *registre des candidats*. Voici quelle est sa destination :

Dans chaque chef-lieu de canton , il sera établi un registre appelé *registre de candidats* , dans lequel devront être honorablement inscrits les noms des élèves qui se seront distingués pendant un certain temps par leurs progrès , leur zèle & leurs vertus civiques. Des formes sévères seront établies pour l'inscription sur ce registre , ainsi que pour la radiation des noms de ceux qui s'en seront rendus indignes par leur conduite postérieure.

Il falloit attacher de grands avantages à l'inscription dans le registre des candidats , pour stimuler vivement à l'obtenir. Les voici.

Chaque année , à la fête de la jeunesse , les noms des inscrits sur le registre des candidats seront publiquement proclamés.

Lorsque ces inscrits auront l'âge prescrit par la constitution pour être citoyens français , la liste en sera offerte au peuple dans les assemblées primaires , pour éclairer ses choix & au Directoire exécutif pour diriger les siens dans les places honorables & lucratives qui sont à sa disposition. Remarquez que rien ne blesse ici la constitution.

Les seuls inscrits dans le registre des candidats pourront prétendre à être placés dans les écoles nationales gratuites , telles que l'*Ecole polytechnique* , le *Prytanée* , &c. , eux seuls pourront prétendre aux pensions accordées (par l'article VIII du titre V de la loi du 3 brumaire) aux élèves dans les écoles centrales.

Vous voyez, citoyens représentans, quelle ardeur, quelle pétulante émulation doivent inspirer les stimulans avantages attachés à l'inscription sur le registre des candidats. Tempérament, routine, exemple contraire, rien ne résistera au desir de mériter cette inscription.

Ce n'est pas tout. Les élèves des écoles particulières, les enfans élevés chez leurs parens pourront prétendre à l'inscription sur le registre des candidats, mais avec plus de difficulté que ceux qui suivent les écoles primaires. Néanmoins cet espoir que conserveront les enfans élevés hors des écoles publiques les portera, comme malgré eux & malgré leur parens, à participer à l'instruction commune; ils brûleront de partager la gloire & les avantages qu'offre l'inscription sur le registre des candidats. Cet attrait irrésistible, auquel les parens les plus opposés à l'instruction républicaine seront obligés de céder, peuplera, aux dépens des écoles particulières, les écoles publiques, où les difficultés seront moindres, & y entraînera toute la jeunesse française par les lois de l'intérêt personnel, comme l'Océan attire dans son sein les fleuves & les rivières par les lois de l'équilibre.

Quels parens en effet seroient assez dénaturés, assez barbares pour sacrifier à leurs opinions particulières la fortune & la gloire de leurs enfans? L'amour paternel, n'en doutons pas, viendra se réunir à l'ambition naissante de la jeunesse pour concourir au succès de cette institution.

Déjà, citoyens représentans, vous en sentez tous les avantages, vous prévoyez ces heureux résultats; & vous voyez d'avance les efforts généreux des jeunes gens pour mériter l'honneur de l'inscription sur le registre des candidats. Vous y trouverez même d'autres avantages: le peuple & le Directoire exécutif, à qui la liste des candidats sera offerte, seront plus éclairés dans leurs choix, & le registre des candidats deviendra un jour la pépinière des fonctionnaires publics. Vous remarquez en outre que tant

d'avantages ne présentent aucune nouvelle charge au trésor public.

Je vous ai parlé de l'éducation domestique ; cette matière est délicate & difficile : il faut pourtant que la surveillance atteigne les enfans élevés chez leurs parens, que leur éducation soit conforme à celle des enfans élevés dans les écoles publiques ; car, dit Montesquieu, *chaque famille particulière doit être gouvernée sur le plan de la grande famille, qui les comprend toutes* (1). Il faut aussi concilier l'intérêt général, qui commande une éducation uniforme pour tous, avec le respect qu'on doit à l'asyle des citoyens, à la tendre sollicitude des pères pour leurs enfans ; il faut, sans troubler les parens dans leur ménage, sans tourmenter la douce & vraiment patriarcale éducation paternelle, leur inspirer fortement le désir de voir leurs élèves chéris participer à l'éducation commune.

Votre commission a cru remplir ce double objet en associant, jusqu'à un certain point, les enfans soumis à l'éducation domestique aux avantages accordés à ceux des autres écoles, en les obligeant, pour obtenir ces mêmes avantages, à s'instruire dans le livre élémentaire prescrit aux écoles primaires & particulières, & en les contraignant à quelques légères formalités.

Le moyen de déterminer les parens à employer le livre élémentaire dans l'éducation de leurs enfans ne peut être coercitif. C'est en leur montrant le prix de cette soumission aux lois dictées pour l'intérêt général ; c'est en admettant ces mêmes enfans aux grands avantages qu'offre l'inscription sur le registre des candidats qu'on peut leur inspirer cette soumission ; c'est par ce mobile puissant qui porte les pères à désirer le bonheur de leurs enfans, qu'on

(1) *Esprit des Lois*, liv. 4, chap. premier.

peut espérer de voir le livre élémentaire adopté dans l'éducation domestique.

A ce moyen que la tendresse paternelle nous offre , à cet appât auquel les parens ne pourront résister , il faut ajouter , pour compléter la mesure , quelques moyens coercitifs peu gênans : ils consistent à contraindre les parens , lorsqu'ils auront des enfans âgés de huit ans , & lorsqu'ils voudront se charger de leur éducation , d'en faire la déclaration devant l'administration municipale du canton , & d'envoyer une fois seulement , chaque année , ces mêmes enfans à un examen public & annuel , qui aura lieu dans chaque chef-lieu de canton.

Voilà les seuls cas , citoyens représentans , où la loi parlera en maîtresse aux pères de famille : d'ailleurs elle invite , elle attire ; mais elle ne commande pas.

L'examen public & annuel dont je viens de parler ne fera pas seulement institué pour les enfans élevés chez leurs parens. Tous les élèves des écoles publiques & particulières seront aussi tenus de s'y rendre , afin d'y être , en présence du public & des autorités constituées , examinés sur les principes contenus dans le livre élémentaire à l'usage des écoles primaires.

Cette mesure garantira l'uniformité de l'instruction , l'enseignement des principes républicains ; elle fera connoître les progrès des élèves de toutes les écoles ; & les notes favorables accordées , lors de ces examens , aux élèves qui les auront méritées seront des titres pour obtenir l'inscription sur le registre des candidats.

L'institution des mêmes livres élémentaires qui fournit aux écoles du même degré le moyen d'un enseignement uniforme , l'institution d'un examen annuel & public dans chaque chef-lieu de canton , qui doit assurer & constater l'uniformité d'enseignement , l'institution du *registre des can-*

didacts, qui doit stimuler la jeunesse à s'attacher à cet enseignement uniforme, & qui doit la récompenser de ses progrès, sont les trois principaux mobiles du projet de résolution que j'ai à vous présenter; ils doivent en assurer l'exécution, & porter dans toutes les parties l'activité & la vie : sous ce rapport, ils ne sont point étrangers à l'objet de la surveillance & de la police des écoles. Il falloit créer des règles nécessaires pour que l'éducation publique & particulière donnât prise à l'action du gouvernement; il falloit créer des formalités conservatrices, imposer des obligations salutaires, pour que le gouvernement pût surveiller leur entière observation, & que sa surveillance pût atteindre toutes les parties de l'instruction.

Vous n'aurez pas tout fait, citoyens représentans, si l'éducation nationale n'oblige que les enfans mâles. Les deux sexes doivent également y participer : l'un a la force en partage; l'autre a plus encore, la séduction; il intéresse par sa faiblesse, captive par ses charmes; & c'est au nom de la nature qu'il commande & se fait souvent obéir; il conserve dans toutes les époques de la vie un empire sur les hommes d'autant plus puissant, que le joug en est moins senti.

L'amour de la patrie, inspiré par une femme chérie, aura bien plus de force (1). Voulez-vous former, voulez-vous conserver des républicains, formez des républicaines.

Ainsi les jeunes filles devront être instruites des principes

(1) Croiroit-on que la politique de la Cour de Louis XIII employa des femmes, même des femmes galantes, à ramener à la religion catholique des protestans distingués? *Chavagnac*, dans ses *Mémoires*, raconte que lui, son frère & plusieurs autres nobles furent prêchés & convertis au catholicisme par *Nixon de Lenclos* & *Manon Lescout*. Ces apôtres femelles eurent plus de pouvoir sur ces nobles hérétiques que tous les *ergoteurs* de la Sorbonne.

contenus dans le livre élémentaire à l'usage des écoles primaires. Leurs parens seront tenus de les envoyer aux examens publics du canton, chaque année, jusqu'à ce que le résultat des examens prouve qu'elles sont suffisamment instruites. Cette tâche n'offre rien de pénible; elle n'offre rien d'inconvenant à leur âge.

Le principe de votre commission étant d'attirer tous les enfans à l'éducation commune des écoles primaires, elle a gradué les difficultés pour obtenir des récompenses, de telle manière que les écoles primaires sont les plus favorisées. Ces difficultés augmentent pour les écoles particulières, & s'accroissent encore pour les élèves formés par l'éducation domestique, qui ne peut être surveillée que dans les examens annuels & publics. Cette gradation de difficultés & d'avantages établie, l'intérêt personnel ramenera insensiblement tous les élèves d'un canton aux écoles primaires, où doivent se trouver tous les germes de républicanisme & d'émulation.

Voilà, citoyens représentans, les principes qui ont dirigé votre commission, & les motifs des mesures qu'elle va vous présenter, par mon organe, dans son projet de résolution. Elle espère qu'ils suffiront pour donner à l'éducation nationale & à l'enseignement une activité & une force d'exécution qu'ils n'ont jamais eue. Elle ne croit pas cependant avoir tout fait; elle laisse aux commissions qui doivent lui succéder l'organisation de la *gymnastique*, si nécessaire aux citoyens d'une République sous le double rapport des exercices militaires & du développement des forces & de l'adresse du corps; elle leur laisse à organiser les théâtres, écoles continuelles, pour tous les âges, de vice ou de morale, moyens toujours renaissans, & si propres à la formation d'un bon esprit public; elle laisse à faire tout ce qu'elle n'a pu prévoir, & à réformer tout ce que l'expérience indiquera.

Après les travaux de circonstances qui vous pressent,

citoyens représentans, vous n'avez rien de plus important pour la conservation de la République & de plus glorieux pour vous que l'organisation de l'instruction. Vous aurez la gloire d'avoir procuré à la nation française un bien réclamé de toutes parts, un bien que les législatures précédentes n'ont pu faire, un bien qui garantit la stabilité de la République. Les écrivains royalistes, qui ont prédit l'impossibilité de la durée du gouvernement républicain, ont compté sur l'absence ou sur la nullité de l'organisation d'une éducation nationale ; ils savoient, comme l'a dit Montesquieu, que *c'est dans un gouvernement républicain que l'on a besoin de toute la puissance de l'éducation* (1), & que l'absence de ce mobile dans une République est le pronostic certain de son prochain anéantissement.

Hâtez-vous donc ; le mal fait des progrès difficiles à réparer. En attendant, les sources de l'erreur, qui coulent sans cesse, remplissent le vide que la source de vérité devrait seule remplir. Encore quelques mois de retard, & des milliers de citoyens sont perdus pour la République ; encore quelques mois de retard, & des milliers de citoyens deviennent la proie des intrigues royales, de l'esprit de parti & du fanatisme. Si, uniquement livrés aux besoins du moment, vous négligiez l'avenir qui vous menace, prenez-y garde, dix années ne se seroient pas écoulées, que la patrie seroit déchirée par des guerres civiles : vous en seriez les témoins désolés, vous tous qui m'entendez dans cette enceinte, vous en seriez les victimes ; je dis plus, vous en seriez coupables.

Substituez donc promptement, par l'organisation de l'instruction publique, à l'enthousiasme de la liberté qui s'éteint, cette vertu conservatrice des Républiques, l'amour de la patrie. Une discussion solennelle va bientôt s'ouvrir ; &, sur un objet aussi grave, aussi pressant, vous porterez

(1) *Esprit des Lois*, liv. 4, chap. 5.

toute l'attention que le salut public & votre devoir vous commandent.

Voici le projet de résolution.

PROJET DE RÉSOLUTION

Sur la police & surveillance des écoles publiques & particulières.

Le Conseil des Cinq-Cents, après avoir entendu le rapport de la commission d'instruction publique & des institutions républicaines sur la surveillance & la police des écoles publiques & particulières ;

Considérant qu'on ne peut rendre stable une république naissante qu'en y formant le plus grand nombre possible de républicains ; que l'instruction est un des plus puissans moyens pour atteindre ce but ; que près de dix années se sont écoulées depuis la révolution française, sans que les représentans se soient efficacement occupés de cet important objet ; qu'il est temps enfin de mettre un terme à de si funestes délais ;

Considérant que les projets de résolution déjà présentés par la commission d'instruction publique ne peuvent avoir de force & d'activité sans une loi de surveillance & de police,

Déclare qu'il y a urgence.

Le Conseil, après avoir déclaré l'urgence, prend la résolution suivante :

TITRE PREMIER.

Principes généraux.

ARTICLE PREMIER.

Toutes les écoles tant publiques que particulières sont sous la surveillance du gouvernement.

I I.

Il y aura des livres élémentaires fournis ou désignés par le gouvernement pour toutes les écoles publiques ou particulières du même degré.

I I I.

Il y aura chaque année, dans chaque canton, un examen public que subiront tous les élèves des écoles primaires & des écoles particulières, & les enfans élevés chez leurs parens.

I V.

Il y aura dans chaque département un fonctionnaire public, appelé *surveillant des écoles*.

V.

Il y aura dans chaque canton un *registre de candidats*, où seront inscrits les élèves qui l'auront mérité.

T I T R E I I.

Des Livres élémentaires & de l'Instruction pour les Instituteurs primaires.

A R T I C L E P R E M I E R.

Le Directoire exécutif fera incessamment travailler à un livre élémentaire contenant les premiers principes de la *grammaire, du calcul, de la morale, de la politique, de l'histoire naturelle*, à l'usage des écoles primaires.

I I.

Le Directoire fera composer en outre une instruction particulière pour les instituteurs des écoles primaires, qui contiendra des principes sur la méthode d'enseigner, de former les jeunes gens aux vertus civiques & morales, des

explications & des développemens des principes contenus dans le livre élémentaire de l'école, & sur-tout la méthode d'appliquer ces mêmes principes aux raisonnemens à faire pour combattre les erreurs populaires, adoptées dans chaque canton.

II.

Trois mois après la réception de cette instruction, qui leur sera adressée, les instituteurs d'écoles primaires seront tenus de se rendre au chef-lieu, afin d'y subir un examen sur le contenu de ladite instruction.

V.

Les professeurs de l'école centrale, réunis aux membres du jury d'instruction, procéderont à cet examen, & d'après son résultat ils pourront destituer l'instituteur d'école primaire ou le maintenir en place.

V.

Le Directoire exécutif indiquera ou fera composer des livres élémentaires à l'usage des écoles centrales.

VI.

Les livres élémentaires fournis ou indiqués par le Directoire, tant pour les écoles primaires que pour les écoles centrales, seront les seuls qui serviront à l'enseignement dans les écoles publiques & particulières.

TITRE III.

Des Écoles particulières.

ARTICLE PREMIER.

Les professeurs, instituteurs, maîtres de pension, ou d'écoles particulières de l'un ou de l'autre sexe, quelle que soit leur dénomination, chargés de l'instruction de la jeunesse hors des écoles publiques, seront tenus, dans l'espace des dix jours qui suivront la publication de la présente loi, de se présenter à l'administration municipale de leur canton, d'y dé-

clarer s'ils sont dans l'intention de continuer ou de cesser leur profession. Dans le cas affirmatif, ils déposeront entre les mains des administrateurs du canton une liste contenant les noms, prénoms, âge de tous leurs élèves, puis ils feront chacun, de vive voix, & signeront la déclaration suivante :

« Je déclare que je m'engage à faire lire, apprendre » à expliquer ou faire expliquer à mes élèves les livres » élémentaires fournis ou indiqués par le Directoire exé- » cutif, à n'enseigner rien de contraire aux principes » qu'ils contiennent ; que je m'engage de plus à leur inspi- » rer par tous les moyens qui sont en moi l'amour de la » patrie, de la liberté, du gouvernement républicain, » ainsi que toutes les vertus publiques & privées. »

I I.

Il sera dressé procès-verbal par la municipalité de chaque canton de la présentation de chaque instituteur ou institutrice & des formalités prescrites par l'article précédent, où sera relaté l'état nominatif des élèves respectifs, & expédition en sera délivrée à chaque déclarant.

I I I.

La formule de l'engagement prescrit par l'article premier du titre III sera transcrite en gros & lisibles caractères, & placée dans le lieu le plus apparent de chaque école particulière, & sera signé par l'instituteur ou l'institutrice qui aura pris l'engagement. Tout chef d'éducation particulière sera tenu d'avoir devant sa porte un tableau où seront écrits ces mots : *Ecole particulière.*

I V.

Tous instituteurs, professeurs, maîtres de pension, de l'un ou de l'autre sexe, des écoles tant publiques que particulières, seront tenus d'assister, avec leurs élèves, aux fêtes de la République. Les élèves des écoles publiques, primaires ou centrales, précéderont toujours, dans les fêtes, les élèves des écoles particulières. L'administration municipale

fera mention, dans le procès-verbal des fêtes publiques, de la présence ou de l'absence des professeurs & élèves des écoles publiques & particulières, & fera mention du rang qu'elles auront tenu dans la cérémonie.

V.

Les instituteurs ou institutrices des écoles particulières seront tenus d'envoyer leurs élèves de l'un ou l'autre sexe, dont le degré d'éducation sera celui des écoles primaires, à l'examen public, qui aura lieu chaque année au chef lieu du canton.

TITRE IV.

De l'Examen public & annuel.

ARTICLE UNIQUE.

Il y aura, chaque année, dans chaque chef-lieu de canton un examen public de tous les élèves des deux sexes, des écoles primaires, des écoles particulières & des enfans des deux sexes élevés chez leurs parens, dont le degré d'instruction sera le même que celui des écoles primaires. Cet examen sera fait en présence des autorités constituées du canton. Il y aura des encouragemens distribués, des notes favorables délivrées aux élèves qui seront jugés les avoir mérités. Procès-verbal sera dressé de l'assistance à cet examen de tous les élèves de l'un & de l'autre sexe ci-dessus mentionnés, & du degré d'instruction qu'ils y montreront.

TITRE V.

Du Registre des candidats.

ARTICLE PREMIER.

Chaque administration municipale aura un registre particulier, appelé *registre des candidats*.

I I.

Dans les chefs-lieux de département , le registre des candidats sera divisé en deux parties, l'une comprenant la liste des candidats d'écoles primaires & l'autre celle des candidats d'école centrale.

I I I.

Ne seront inscrits dans le registre des candidats que les élèves qui auront rempli les conditions prescrites dans les articles suivans.

I V.

Les élèves des écoles primaires qui , pendant deux années , auront obtenu des notes favorables de leurs instituteurs , de ceux chargés de la surveillance ou lors des examens annuels , ou qui auront obtenu des prix , seront inscrits dans le registre des candidats.

V.

Les élèves des écoles centrales qui , après avoir obtenu l'inscription de leurs noms sur le registre des candidats d'écoles primaires , & qui , pendant deux années consécutives , mériteront des notes favorables , soit par leur application à l'étude , leurs progrès , soit par quelque acte de vertu civique , ou qui auront obtenu des prix ou encouragemens , seront inscrits de nouveau dans le registre des candidats , au rang des candidats d'école centrale.

V I.

Les élèves des écoles particulières ne pourront prétendre à l'inscription dans le registre des candidats , dans la partie des candidats d'école primaire , qu'après avoir assisté à trois examens publics & annuels , & avoir mérité pendant trois années les notes favorables exigées pendant deux années aux élèves des écoles primaires.

V I I.

Nul ne pourra être reçu dans les écoles gratuites nationales, telles que *l'Ecole polytechnique* & le *Prytanée*, ni avoir droit aux pensions accordées aux élèves dans les écoles centrales par l'article VIII, titre V de la loi du 3 brumaire, s'il n'a suivi les écoles primaires & centrales, & s'il n'a été inscrit dans le registre des candidats d'école centrale.

V I I I.

Chaque année, à la fête de la jeunesse, la liste des élèves inscrits sur le registre des candidats sera proclamée avec les motifs qui ont déterminé leur inscription.

I X.

Aussitôt que un ou plusieurs inscrits sur le registre des candidats aura ou auront atteint l'âge exigé par la constitution pour être citoyen français, & qu'il sera ou seront inscrits sur le registre civique du canton, l'administration municipale en fera note sur le registre des candidats, à côté de chaque nom des inscrits qui seront dans le cas de l'inscription civique.

X.

Le registre des candidats sera offert au peuple dans ses assemblées primaires, pour éclairer ses choix, & au directoire exécutif pour diriger les siens dans les places qui sont à sa nomination.

X I.

Lorsqu'un candidat passera d'une école primaire d'un département pour aller étudier à l'école centrale d'un autre, il se fera délivrer par l'administration municipale de son canton un extrait de son inscription au registre des candidats.

X I I.

Si un élève inscrit au registre des candidats étoit, par la suite, mal noté, soit pour les mauvaises mœurs, son éloi-

gnement pour l'étude ou pour quelque acte incivique, & qu'en conséquence il méritât pendant deux années consécutives, soit à l'école primaire, soit à l'école centrale, des notes défavorables, soit de la part des professeurs, de celle du surveillant, ou des autorités préposées à surveiller les examens publics & annuels, il sera rayé de la liste des candidats, & sa radiation sera proclamée & motivée le jour de la fête de la Jeunesse.

TITRE VI.

Du Surveillant.

ARTICLE PREMIER.

Outre la surveillance dont sont chargés, par l'article XI de la loi du 3 brumaire, les administrations municipales sur les écoles primaires de leur canton, il y aura un surveillant spécial dans chaque département.

II.

Le surveillant sera tenu de faire dans chaque école publique & particulière des visites à des époques imprévues.

III.

Il pourra correspondre, pour obtenir les renseignemens qui lui sont nécessaires, avec les administrations municipales & centrales, & avec les commissaires du Directoire exécutif près ces administrations.

IV.

Il pourra exiger du maître de chaque école ou chef de chaque établissement particulier d'éducation l'expédition du procès-verbal de sa présentation à l'administration municipale de son canton.

V.

Il dressera procès-verbal de l'état où il aura trouvé

chaque école lors de sa visite, & le fera signer, dans le jour, par deux officiers municipaux du canton.

V I.

Ces procès-verbaux exprimeront l'état & la nature de l'enseignement, le nombre ainsi que le progrès des élèves en général, & les noms & âge de ceux qui se distingueront d'une manière particulière, les principes politiques & moraux qui s'y professent, si les livres élémentaires fournis par le gouvernement sont les seuls qu'on y enseigne. Le surveillant pourra, pour s'en convaincre, interroger les élèves sur le contenu de ces livres élémentaires. Il vérifiera si le calendrier républicain, le calcul décimal, la connoissance des nouveaux poids & mesures y sont en usage ou enseignés, si les formes ou dénominations républicaines y sont adoptées. Ces derniers points seront toujours mentionnés dans le procès-verbal du surveillant.

V I I.

Il adressera directement, au moins une fois tous les trois mois, au ministre chargé de l'instruction publique les procès-verbaux de ces visites dans les écoles publiques ou particulières; il y joindra ses observations particulières sur les obstacles locaux qui peuvent s'opposer aux progrès de l'instruction, & sur les moyens qu'il jugera capables de les surmonter.

V I I I.

Le surveillant pourra assister aux délibérations du jury & lui donner tous les renseignemens nécessaires, sans avoir droit d'y voter.

I X.

Il surveillera le pensionnat de l'école centrale.

X.

Il pourra assister à toutes les visites que feront les admi-

nistrations centrales & municipales dans les écoles publiques, & pourra en faire un rapport particulier.

X I.

Le surveillant sera nommé par le Directoire, & pris parmi les citoyens du département où il devra exercer.

X I I.

Le traitement des surveillans sera le même que celui des membres de l'administration centrale. Ses frais de tournées lui seront payés séparément, & seront réglés par l'administration centrale.

T I T R E V I I.

De l'Education domestique.

A R T I C L E P R E M I E R.

Les pères ou chefs de famille qui voudront se charger par eux-mêmes ou par des instituteurs particuliers de l'éducation de leurs enfans ou parens seront tenus, lorsque leurs enfans ou parens auront atteint l'âge de huit ans, d'en adresser à l'administration municipale de leur canton une déclaration écrite sur papier timbré & signée par eux, de laquelle déclaration l'administration municipale leur délivrera un récépissé.

I I.

Le surveillant adressera, tous les trois mois, au ministre chargé de l'instruction publique un état des pères ou chefs de famille qui auront fait la déclaration portée en l'article précédent, ainsi que du nombre des enfans qui auront atteint l'âge de huit ans, & qui seront élevés par leur père ou chef de famille.

I I I.

Les enfans élevés chez leurs parens & hors des écoles publiques & particulières ne pourront figurer dans les

fêtes publiques; ils ne pourront pas non plus être inscrits dans le registre des candidats de leur canton, excepté dans les cas suivans :

I V.

Si leurs pères ou parens, ayant fait à temps la déclaration portée dans l'art. 1^{er}. de ce titre, envoient leurs enfans ou parens aux examens publics qui seront faits chaque année dans chaque canton; si, par le résultat de l'examen public, il est prouvé que les enfans instruits hors des écoles publiques & particulières l'ont été d'après les livres élémentaires fournis par le Directoire exécutif; enfin si, après avoir rempli les conditions susdites, ils obtiennent pendant quatre années dans les examens publics & annuels du canton des notes favorables.

V.

Les chefs de famille qui se seront chargés de l'éducation de leurs enfans ou parens seront tenus d'envoyer chaque année leurs élèves aux examens publics, jusqu'à ce que lesdits élèves aient obtenu, par le résultat des examens qu'ils auront subis, une déclaration des examinateurs, portant qu'ils sont suffisamment instruits du contenu du livre élémentaire à l'usage des écoles primaires.

TITRE VIII.

Des Vacances.

ARTICLE PREMIER.

Les écoles publiques & particulières ne vaqueront que les décadis, les quintidis & les jours de fête de la République.

II.

Il y aura en outre pour les écoles publiques deux mois de vacance chaque année, dont l'époque sera déterminée par l'administration centrale de chaque département & sous l'autorisation du Directoire.

TITRE IX.

De l'Admission aux Ecoles centrales.

ARTICLE PREMIER.

Nul élève d'école publique ne pourra être admis à l'école centrale de son département ou de quelque autre département, sans être porteur d'un certificat qui atteste qu'il a suivi au moins pendant deux ans l'école primaire de son canton, ou sans avoir subi un examen particulier, dont le résultat prouvera qu'il est instruit suffisamment du contenu du livre élémentaire fourni par le Directoire exécutif aux assemblées primaires.

II.

Nul élève des écoles particulières ne pourra être admis à une école centrale sans être porteur d'un certificat qui atteste qu'il a assisté pendant trois années aux examens publics & annuels de son canton, & sans avoir subi l'examen exigé en l'article précédent.

III.

Nul enfant élevé chez ses parens ne pourra être admis à l'école centrale d'un département, sans être porteur d'un certificat qui atteste qu'il a assisté pendant quatre années aux examens publics de son canton, & sans avoir subi l'examen qui est exigé en l'article premier de ce titre.

IV.

Les certificats mentionnés dans les articles I, II, & III de ce titre ne pourront être délivrés que par l'administration municipale du canton où les élèves auront subi l'examen annuel, & ils ne pourront avoir de valeur que par le *visa* & la signature du surveillant.

TITRE X.

Des Peines.

ARTICLE PREMIER.

Les instituteurs des écoles publiques convaincus d'avoir professé d'après d'autres livres de politique & de morale que ceux fournis par le gouvernement seront destitués & déclarés incapables d'enseigner à l'avenir.

I I.

Les instituteurs ou institutrices de pension ou école particulière de l'un & de l'autre sexe qui seront dans le cas exprimé par l'article précédent auront leurs écoles fermées, & seront en outre condamnés à une amende qui ne pourra être moindre de 100 fr., & qui ne pourra excéder 500 francs.

I I I.

Les instituteurs, institutrices des écoles particulières, qui n'auront point fait, dans le délai fixé, la déclaration portée par l'art. 1^{er}. du titre III de la présente loi, & qui ne rempliront point les formalités exigées par les art. III & IV du même titre, & qui ne conduiroient point leurs élèves à l'examen public exigé par l'article unique du titre IV, auront leurs écoles fermées.

I V.

Les instituteurs ou institutrices des écoles particulières qui seroient convaincus d'avoir continué leur profession après avoir, conformément à l'art. 1^{er}. du titre III, déclaré ne vouloir la continuer, ou dont les écoles ayant été fermées, seroient convaincus de continuer l'enseignement, seront condamnés à 500 fr. d'amende & à trois mois de détention.

V.

Les instituteurs ou institutrices d'écoles publiques & par-

culières qui feroient convaincus d'opposer quelque résistance au surveillant dans l'exercice de ses fonctions , de s'opposer à ce qu'il prît connoissance des livres qui servent à l'enseignement , à ce qu'il interrogeât les élèves , seront destitués & déclarés incapables de remplir leurs fonctions & profession , & condamnés à 200 fr. d'amende , s'ils sont professeurs d'école publique ; & s'ils sont professeurs d'école particulière , leur école sera fermée , & en outre ils seront condamnés à 400 fr. d'amende.

V I.

Ceux ci - dessus désignés qui seront convaincus d'avoir soulevé leurs élèves ou parens de leurs élèves contre le surveillant , ou d'avoir exercé quelque violence contre lui , seront condamnés aux peines portées par le code pénal contre ceux qui troublent les fonctionnaires publics dans leurs fonctions.

V I I.

Les pères de famille , chefs de maison , qui ayant des enfans ou parens âgés de plus de huit ans ne les auroient envoyés ni aux écoles publiques , ni aux écoles particulières , & qui n'auroient point fait la déclaration portée par l'art. I^{er}. du titre VII , seront condamnés à une amende qui équivaldra le montant de leur contribution somptuaire & mobilière.

V I I I.

Les pères de famille désignés dans l'article précédent qui n'auront point envoyé leurs enfans ou parens âgés de huit ans aux examens publics & annuels seront condamnés à une amende double du montant de leur contribution somptuaire & mobilière.

I X.

Les amendes portées dans les deux articles précédens seront renouvelées chaque année contre les chefs de fa-

mille qui ne se conformeroient point au contenu de ces deux articles, jusqu'à ce qu'ils y aient obéi, & que les enfans dont ils se sont chargés de l'éducation aient prouvé par le résultat de l'examen public qu'ils sont instruits du contenu de l'instruction élémentaire désignée par le Directoire exécutif à l'usage des écoles primaires.

TITRE XI.

Dispositions générales.

ARTICLE PREMIER.

Le Directoire exécutif est chargé de faire tous les réglemens nécessaires pour l'organisation de plusieurs articles de la présente loi.

II.

Tous articles de loi contraires à la présente sont abrogés.

III.

La présente résolution sera imprimée, & envoyée au Conseil des Anciens par un messager d'état.

A PARIS, DE L'IMPRIMERIE NATIONALE.

Frimaire an 7.